



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1853 /DPST
DATA 11-08-2011

Biroul de Comunicare al Statului
Bp 282 12-08-2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind măsurile de recuperare a sumelor diminuate ca urmare a aplicării Legii nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar*”, inițiată de domnii deputați Nicolae Băncioiu și Mugurel Surupăceanu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 282/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare recuperarea sumelor reprezentând drepturile de natură salarială și celelalte drepturi ce au fost diminuate în urma aplicării dispozițiilor Legii nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, cu modificările și completările ulterioare.

În sensul îndeplinirii acestui deziderat, inițiatorii propun ca statul să emită obligațiuni de stat, care vor fi distribuite gratuit personalului plătit

din fonduri publice ale cărui venituri au suferit reducerea sau, în caz de decesul acestora, moștenitorilor legali. Aceste obligațiuni ar urma să fie emise în moneda națională de către Ministerul Finanțelor Publice, să aibă maturitate la 3 ani și o rată a dobânzii anuale egală cu rata medie a dobânzii pentru creditele în lei acordate pe piața interbancară și stabilită de către Banca Națională a României pentru anul precedent emisiunii de obligațiuni.

II. Observații

1. Măsura diminuării cuantumului salariului/indemnizației/soldei cu 25%, ce a făcut obiectul *Legii nr. 118/2010*, constituie, astfel cum s-a statuat prin *Decizia Curții Constituționale nr. 872/2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar*, precum și prin *Decizia Curții Constituționale nr. 874/2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar*, o „restrângere a exercițiului dreptului constituțional la muncă ce afectează dreptul la salariu, cu respectarea însă a prevederilor art. 53 din Constituție”.

Prin *Decizia nr. 1655/2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, în ansamblul său, precum și, în special, ale art. 1 din lege*, Curtea Constituțională, făcând referire la considerentele din *Decizia nr. 872/2010* și *Decizia nr. 874/2010*, a reținut că măsura de diminuare a cuantumului salariului/indemnizației/soldei cu 25% a impus, într-adevăr, o obligație de rezultat legiuitorului, și anume aceea ca, după 1 ianuarie 2011, să revină la „cuantumul salariilor/indemnizațiilor/soldelor de dinainte de adoptarea acestor măsuri de diminuare, în condițiile încadrării în politicile sociale și de personal, care, la rândul lor, trebuie să se încadreze în nivelul cheltuielilor bugetare”.

Totodată, Curtea a reținut, în mod judicios, că este „în același timp, o obligație sub condiție care va duce la revenirea etapizată a cuantumului drepturilor salariale la nivelul anterior *Legii nr. 118/2010*”, însă stabilirea modalității concrete de realizare a acestui proces este o „prerogativă a

legiuitorului, care va decide, în funcție de situația economico-financiară a țării, momentul îndeplinirii cât mai rapid a obligației sale de rezultat stabilite prin deciziile Curții Constituționale nr. 872 și 874 din 25 iunie 2010, în sensul revenirii cel puțin la cuantumul salariilor/indemnizațiilor și soldelor de dinainte de adoptarea Legii nr. 118/2010”.

Potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, *Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* nu conferă dreptul de a continua încasarea salariului într-un cuantum determinant, fiind la latitudinea statelor să stabilească, prin legea bugetului, cuantumul drepturilor salariale (Hotărârea din 19 aprilie 2007, pronunțată în Cauza Vilho Eskelinen și alții împotriva Finlandei, Hotărârea din 8 noiembrie 2005, pronunțată în Cauza Kechko împotriva Ungariei).

Așadar, trebuie avută în vedere marja mare de apreciere pe care Curtea o lasă statelor în stabilirea propriilor politici în această materie, iar această marjă ar putea fi și mai mare, atunci când necesitatea intervenției statului rezultă din consecințele pe care criza economică internațională le produce asupra deficitului bugetar.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011, prin *Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice* s-a prevăzut deja recuperarea a 15% din diminuare, în cadrul procesului de revenire etapizată a cuantumului drepturilor salariale la nivelul anterior *Legii nr. 118/2010*, modalitate stabilită în raport cu posibilitățile oferite de evoluția indicatorilor macroeconomici și care răspunde prevederilor din *Constituție* privind responsabilitatea Guvernului de gestionare a problemelor țării.

În ceea ce privește prestațiile sociale al căror cuantum a fost diminuat, menționăm că, prin *Decizia nr. 872/2010*, Curtea a statuat următoarele:

„- cuantumul prestațiilor sociale prevăzute expres de textul constituțional al art. 47 (de exemplu, ajutorul de șomaj) poate fi diminuat cu respectarea condițiilor impuse de art. 53 din Constituție, cele constatate de către Curte la analiza constituționalității restrângerii exercițiului dreptului la muncă fiind mutatis mutandis aplicabile și în acest caz;

- cuantumul prestațiilor sociale care nu sunt prevăzute de textul constituțional al art. 47 (de exemplu cele cuprinse la art. 15 din legea criticată) poate fi dimensionat de către legiuitor în funcție de posibilitățile

bugetare existente la un moment dat; astfel, reducerea acestui quantum nu contravine prevederilor constituționale invocate”.

Având în vedere cele menționate anterior, apreciem că inițiativa legislativă devine fără obiect, măsurile impuse prin dispozițiile *Legii nr. 118/2010* neputând fi considerate, cum se preconizează prin această propunere legislativă, ca un împrumut de la salariații plătiți din fonduri publice, contractat de stat în scopul refinanțării bugetare.

2. De asemenea, precizăm că reducerile bugetare aprobate prin *Legea nr. 118/2010* au fost menite să asigure stabilitatea bugetară a României, în condițiile deteriorării mediului economic, cu afectarea directă a nivelului de colectare a veniturilor bugetare.

Având în vedere rezultatele misiunii de evaluare efectuată de Serviciile Comisiei și experții Fondului Monetar Internațional și ai Băncii Mondiale în aprilie-mai 2010, în situația în care măsurile de reducere a cheltuielilor bugetare nu s-ar fi aprobat, ținta de deficit bugetar stabilită pentru anul 2010 nu ar mai fi fost atinsă. În aceste condiții, ar fi fost afectat obiectivul central al Strategiei fiscal bugetare pentru orizontul de timp 2011-2013, respectiv atingerea în anul 2012 a nivelului deficitului bugetar prevăzut prin Tratatul de la Maastricht de 3% din produsul intern brut.

3. În conformitate cu prevederile *Expunerii de motive*, valoarea totală a emisiunii obligațiunilor de stat ce ar urma să se distribuie către cei 1.352.627 de bugetari afectați de reducerile salariale aprobate prin *Legea nr. 118/2010* ar fi de 5.087,6 milioane lei.

Conform **art. 1** al inițiativei legislative, obiectul acesteia îl constituie recuperarea de către persoanele afectate a sumelor rezultate din diminuarea cu 25% a drepturilor de natură salarială aferente personalului bugetar, precum și din diminuarea cu 15% a cuantumului brut al unor ajutoare, indemnizații și altor drepturi de asistență socială, diminuări care au fost aprobate prin *Legea nr. 118/2010*.

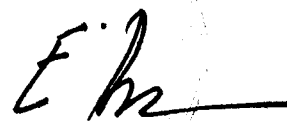
În *Expunerea de motive* nu este cuantificat impactul financiar determinat de recuperarea sumelor rezultate din diminuarea cu 15% a cuantumului brut al unor ajutoare, indemnizații și alte drepturi de asistență socială, fiind prezentat numai cuantumul sumelor cu care au fost reduse veniturile salariale ale personalului bugetar aferente perioadei iulie-decembrie 2010.

În aceste condiții, precizăm că numărul de beneficiari ai prevederilor inițiativei legislative nu se rezumă numai la numărul de angajați din sectorul bugetar la data de 1 iulie 2010, ci include și persoanele cărora li s-au diminuat cu 15% anumite drepturi de asistență socială, iar valoarea totală a obligațiilor de stat ce ar trebui emise ar fi de aproximativ 5.289,6 milioane lei.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului